

## INHOUD

### VERZELFSTANDIGING EN LOKALE SAMENWERKING

INLEIDING	1
I. VERZELFSTANDIGING EN LOKALE SAMENWERKING	1
A. De situatie vóór het Decreet Lokaal Bestuur	1
1. Intergemeentelijke samenwerking	1
2. OCMW-verenigingen	3
3. Gemeentelijke verzelfstandiging	4
B. Het Decreet Lokaal Bestuur	5
1. Intergemeentelijke samenwerking	6
2. OCMW-verenigingen	9
3. Gemeentelijke verzelfstandiging	11
C. Beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 2019-2024	13
II. PRIVAATRECHTELIJKE INVLOEDEN OP DE VERZELFSTANDIGING EN LOKALE SAMENWERKING	14
A. Privaatrecht en vormgeving	14
B. Private deelname, filialisering en publiek-private samenwerking	16
C. 'Private' activiteiten	17
SLOTBESCHOUWINGEN	19

### DE INTEGRATIE VAN GEMEENTE EN OCMW: EEN STAND VAN ZAKEN EEN JAAR NA DE INVOERING VAN HET DECREET LOKAAL BESTUUR

I. VAN SECRETARIS NAAR ALGEMEEN DIRECTEUR	22
A. Het profiel van de algemeen directeur	22
B. De bevoegdheden van de algemeen directeur	24
1. De algemeen directeur als hoofd van het personeel	24
2. De algemeen directeur als brug tussen administratie en politiek	25
3. De delegatie van bevoegdheden	27
a. Delegatie van de uitvoerende organen naar de algemeen directeur	28
b. De delegatie van bevoegdheden van de algemeen directeur naar andere personeelsleden	29
4. Het takenpakket van de algemeen directeur in de praktijk	31
C. De adjunct-algemeen directeur	33
II. VAN FINANCIËEL BEHEERDER NAAR FINANCIËEL DIRECTEUR	35
A. Profiel	35
B. Bevoegdheden	36
C. De adjunct-financieel directeur	38
D. De gewestelijk ontvanger	38
III. EEN GEZAMENLIJK MANAGEMENTTEAM VOOR GEMEENTE EN OCMW	39
A. De samenstelling	40
B. De positie van het managementteam binnen het bestuur	42

C.	Werking en bevoegdheden	43
IV.	BESLUIT	47

#### WETTELIJKE GRONDSLAGEN VOOR GRENDOVERSCHRIJDENDE INTERLOKALE SAMENWERKING

I.	INLEIDING	49
A.	Het begrip “grensoverschrijdende interlokale samenwerking”	49
B.	Afbakening van het onderzoek	51
C.	Onderzoeksdoelstelling en methodologie	51
II.	GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING AANGEMOEDIGD DOOR DE RAAD VAN EUROPA	52
A.	De Kaderovereenkomst van Madrid inzake grensoverschrijdende samenwerking	53
1.	Ontstaan van de Kaderovereenkomst van Madrid	53
2.	Toepassingsgebied	54
3.	Toepassing	55
4.	Inhoud	55
5.	Worden rechten gecreëerd in hoofde van Vlaamse lokale besturen?	61
a.	<i>De Kaderovereenkomst van Madrid</i>	61
b.	<i>De aanvullende protocollen bij de Kaderovereenkomst van Madrid</i>	62
c.	<i>Anno 2020</i>	64
B.	Het Handvest Lokale Autonomie	64
C.	De Raad van Europa en grensoverschrijdende samenwerking: gedreven supporter van grensoverschrijdende interlokale samenwerking	65
III.	DE EUROPESE REGELGEVER ALS FACILITATOR VAN GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING	66
A.	De Europese Groepering voor Grensoverschrijdende Samenwerking (EGTS)	66
1.	Ontstaan van de EGTS	66
2.	Toepassingsgebied van de EGTS-verordening	68
3.	Inhoud van de EGTS-verordening	70
4.	Worden rechten gecreëerd in hoofde van Vlaamse lokale besturen?	72
B.	ECBM: een stap voorwaarts inzake grensoverschrijdende samenwerking?	73
IV.	DE BENELUX: PROEFTUIN INZAKE GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING	74
A.	Het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking	74
1.	Ontstaan van het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking	74
2.	Toepassingsgebied van het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking	76

3.	Inhoud van het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking	77
4.	Worden rechten gecreëerd in hoofde van Vlaamse lokale besturen?	78
V.	<b>GRENDOERSCHRIJDENDE SAMENWERKING NAAR BELGISCH RECHT</b>	78
A.	De Belgische Grondwet en grensoverschrijdende samenwerking	78
B.	Vlaanderen: het Decreet Lokaal Bestuur	79
C.	Het samenwerkingsakkoord inzake grensoverschrijdende intercommunales	80
VI.	<b>CONCLUSIE</b>	81

## **DE GRONDWETTELIJKE WAARBORG VAN DE GEMEENTELIJKE AUTONOMIE, FEDERALISME EN BRUSSEL**

I.	<b>INLEIDING</b>	83
II.	<b>DE WAARBORG VAN DE GEMEENTELIJKE AUTONOMIE</b>	84
A.	De gemeentelijke autonomie	84
1.	Het grondwettelijk kader	85
2.	Het internationaal kader	88
B.	Beperkingen van de gemeentelijke autonomie	90
1.	De hiërarchie der normen	91
2.	Het administratief toezicht	91
3.	Het centraliseren van gemeentelijke bevoegdheden	92
III.	<b>DE GEMEENTELIJKE AUTONOMIE VAN DE BRUSSELSE GEMEENTEN</b>	95
A.	De centraliseringstendens in Brussel	95
1.	Arrest nr. 89/2010 over de regionalisering van het Brussels parkeerbeleid	96
2.	Arrest nr. 16/2015 over de Brusselse Huisvestingscode	100
B.	Beschikken de Brusselse gemeenten over minder lokale autonomie?	101
1.	De invloed van het federaliseringsproces op de lokale autonomie	101
2.	De invloed van de gemeentelijke kenmerken en de regionale situatie op de lokale autonomie	104
3.	De invloed van de bijzondere situatie van de Brusselse gemeenten en het gewest op de lokale autonomie	106
a.	De hoge verstedelijkingsgraad	106
b.	Het hoge inwonersaantal van de Brusselse gemeenten	107
c.	De nabijheid van de hogere overheden	108
d.	De dominantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	109
e.	Afweging van de verschillende elementen	110
IV.	<b>CONCLUSIE</b>	111